

1978年以来县域经济发展与环境变迁*

——以当涂县为个案

陈涛

[摘要] 1978年以来,当涂工业经济经历了“领先—滞后—再度领先”三个阶段,特色经济水产养殖经历了“大养蟹—困境—养大蟹”三个阶段。当涂案例说明,经济发展和环境保护并不必然矛盾,关键是采用什么类型的发展模式。水产“当涂模式”、新农村“当涂实践”和招商“当涂理念”可为其他县(市)提供借鉴经验。

[关键词] 县域经济;生态环境;当涂县

[中图分类号] C912.4 [文献标识码] A [文章编号] 1673-8179(2009)04-0019-07

Development of County Economy and Environmental Changes Since 1978

——A Case Study of Dangtu County

CHEN Tao

(Hehai University, Nanjing 210098, China)

Abstract : Since 1978, the industrial economy of Dangtu County has experienced the three stages of taking the lead, lagging behind, and recovering its lead; and its aquaculture, which is Dangtu's unique economic growth point, has undergone the three stages of crab farming on a large scale, dilemma, and breeding big crabs. The case of Dangtu County illustrates that economic development is not necessarily contradictory to environmental protection. Rather, it is the development pattern that matters. The Dangtu Pattern in aquaculture, the practice of Dangtu in building new countryside and its concept of inviting investment are very helpful references for other counties and cities.

Key Words : county economy; ecological environment; Dangtu County

一、导言

中国在自1978年以来的改革开放三十年中已逐步形成了“中国经验”。^[1]而研究“中国经验”需要良好的研究载体。县域经济是国民经济体系中功能和产业门类齐全的基本单元,是区域经济中联系最为紧密的经济整体,也是政府职能和作用在经济中充分显现的区域经济,^[2]县域现代

化也是城乡统筹发展的关键。^[3]因此,县域经济发展研究是总结1978年以来经济社会发展经验和教训的重要基础,同时可为其他县(市)的发展提供可资比较或可借鉴的经验。

县域经济在国家发展中占有举足轻重的作用。据统计,中国县域经济强县(含全国百强县、西部百强县、中部百强县、东北十强县)数量约占全国县域

* 基金项目:国家社科基金“人—水—和谐机制研究——基于太湖、淮河流域的农村实地调查”(07BSH036);江苏省研究生培养创新工程项目“生态现代化视角下协调发展机制研究——以当涂模式为个案”(CX08B_006R)。

单位总数的 1/7,人口约占全国县域总人口的 1/4,而创造的国内生产总值超过全国县域总量的 1/3,提供的地方财政一般预算收入约占全国县域总量的 1/2。^[2]而在县域经济发展过程中,县域生态环境问题已日趋突出。毫无疑问,忽视生态环境考量的经济发展是缺少可持续性的。而就目前能检索到的文献而言,县域经济研究中鲜有专门论及生态环境问题的。因此,县域生态环境特别是县域经济发展和生态环境变迁的研究亟待加强。本文以当涂县为个案,以该县 1978 年以来的发展历程为时间主线,对此进行中观层面的专题研究。

当涂历史悠久。在新石器时代,当涂境内就有类人猿,秦始皇二十六年(前 221 年),置丹阳县(治今当涂县丹阳镇)。隋开皇九年(公元 589 年)徙侨置当涂县。1983 年 7 月,当涂县属安徽省马鞍山市。^{[4](P1)}目前,当涂县辖 10 镇 4 乡(图 1),经济发展和生态环境整体上处于良性运行状态。现有全国环境优美乡镇 1 个,国家级生态村 1 个。

1978 年以来,当涂县域经济发展和生态环境变迁经历了三个阶段。其中,1978~1992 年是第一个阶段,1993~2002 年是第二个阶段,2003 年至今是第三个阶段。在第一个阶段,由于水产养殖业特别是乡镇工业的快速发展,县域经济处于全省县(市)级排头兵角色。其中,1978 年县属工业产值率先在全省突破亿元。乡镇企业发展水平自 1986 年到 1992 年开始连续 6 年位居全省县(市)第一名。与县域经济发展相对应的是,人民生活水平和社会事业建设在全省也遥遥领先。但是该阶段小规模乡镇企业的发展也带来了一定的环境问题。在第二个阶段,水产养殖“大养蟹”的粗放式经营导致水体自然资源破坏殆尽,加之粗放式工农业经济的发展,导致区域水质由Ⅱ类和Ⅲ类水恶化为Ⅳ类和Ⅴ类水;特别是,以小轧钢等“五小”工业为代表的小规模的乡镇工业未能适应由计划经济到市场经济的转变,以致县域经济迅速衰落,位居全省中下游。当时,甚至连教师和一些机关干部的工资都不能正常发出,社会建设事业严重滞后。自 2003 年以来,当涂积极转变发展理念,步入了快速发展的新阶段。通过“养大蟹”的生态养殖,区域生态环境得以恢复,河蟹生态养殖被誉为水产“当涂模式”,其经验在全国内陆区域进行推广。县域工业取得了快速发展。县域经济自 2003 年起位居全省经济十强县前列,其中 2005 年排名第一。农民人均纯收入自 2003 年起连续 6 年位居全省县(市)域第一名,是全省第一个实现农民人均纯收入超过 5 000 元和 6 000 元的县(市)。在经济快速发展的基础上,社会建设事业也取得了显著的成效。当涂县的农村合作医疗和新农村建设

水平位居全省县(市)级前列,其中新农村建设被誉为“当涂实践”。而随着城镇化和工业化的快速发展,县域生态环境问题也开始显性化,表现在生活污染、农业面源污染、工业点源污染和跨界污染等四个层面。为促进县域经济和生态环境的协调发展与良性运行,该县提出工业发展实现“三个转变”——从“招商引资”转为“招商选资”,从“大办工业”转为“办大工业”,从“大招商”转为“招大商”。笔者将之称为招商“当涂理念”。如果真正运行起来,可有效地促进工业经济的良性发展。

从时间层面而言,当涂历史悠久;从空间层面而言,当涂承东启西,接壤南北,处于经济发展的战略要冲。该县县域经济和生态环境变迁研究具有全国多数县(市)域的一般特征,其县域发展特别是经济发展和环境保护之间的实践具有可资比较的价值,对其他县(市)域实现经济社会和环境保护的双赢具有参照价值。笔者通过多次田野调查,力图展现当涂 1978 年以来的县域经济发展和环境变迁的一般过程及其基本特征。同时,就县域 1978 年以来的生态环境变迁进行深入调查分析,并在此基础上探讨生态环境的治理问题,研究县域经济和生态环境互利共生的基本理念。

二、县域经济发展

1978 年以来,当涂县域工业经济经历了“领先滞后 再度领先”的发展历程,特色经济水产养殖经历了“大养蟹 困境 养大蟹”的发展历程。县域经济在此基础上也历经“领先 滞后 再度领先”的发展历程。同时,三个阶段的县域经济实力决定了三个阶段的社会建设水平。

1. 工业经济发展

由于时代的因素,当涂乡镇工业和其他区域的乡镇工业发展有着同样的命运。“1960 年以后,由于受到‘左’的干扰,农村副业生产一直无进展。1976 年‘文化大革命’结束,多种经营才获得重视,各级都成立了企业行政管理机构。1977 年 6 月,县设立社队企业管理局。^{[4](P241)}1978 年以后,工业经济才受到真正的重视。“1984 年 2 月,县委、县政府在博望召开千人大会,向过去曾被当作走资本主义道路而遭到错误批判的刀具推销员公开赔礼道歉,并鼓励他们放开手脚为发展农村商品经济献计献策。接着就在该地组建了 2 个刀具公司……(同年)6 月,在学习苏南经验的基础上,制定出《关于大力发展乡镇工业的决定》,第一次明确提出了‘把农村经济工作的重心立即转到发展乡镇工业上来’,实现了农村经济工作战略上的转移。^{[4](P241)}不难看出,1978

年是当涂乡镇企业和工业经济发展的拐点。而作为改革开放的开端,1978年也是全国县域工业经济迈上快速发展航道的拐点。我们可以从县志中看出当涂工业经济在1978年以后的快速发展之情况。^[4](P242~243)

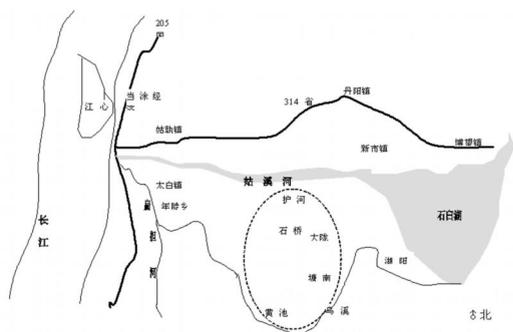


图1 当涂县域地理概况和工农业布局

说明:粗线条是“T”型重点工业布局,虚线是“O”型生态农业布局

由于传统的乡镇工业规模小,发展理念滞后,当涂在由计划经济向市场经济转型的过程中迅速衰落。经过结构调整和发展理念的更新,当涂自2003年以来获得了发展的新生,并再度引领全省县域经济发展。目前,工业布局形成了围绕交通要道的T字型,即沿205国道以经济开发区为龙头纵贯南北的“沿江”工业经济带和沿314省道形成的以博望为龙头,以博望、姑孰、丹阳、新市和太白等五镇工业集中区为主体横贯东西的工业经济带(图1)。在T型的工业布局中,已初步形成机械制造、冶金压延、纺织服装、绿色食品、医药化工等五大支柱产业,正在发展汽车配件、电子、新材料、电力和船舶等五大新兴支柱产业。

当涂在历史上是经济结构单一的农业县,在20世纪80年代(第一个阶段)发展成为工业农业县,目前已经发展成为工业主导的经济发展格局。2008年全县经济工作会议资料显示:2007年,该县三项产业结构比例为21 50 29。乡镇经济也取得快速发展,有“中国刀模具之乡”美誉的博望镇是工业主导型乡镇,2008年上半年全镇工农业总产值29.6亿元,其中工业产值28.6亿元,财政收入8250万元。近年来,当涂力图改变过去“村村点火、镇镇冒烟”发展格局,提出“办大工业”、“招大商”理念,吸引了多个大型投资项目,进一步优化了产业结构。

2. 农业经济发展

当涂县农业经济发展遵循特色之路,形成了“一村一品”或“一镇(乡)一品”发展格局。生态农业已经形成特色,发展成“O”型布局。即以皖南首圩大

公圩内的一乡五镇,大陇乡、黄池镇、乌溪镇、塘南镇、护河镇和石桥镇——形成河蟹生态养殖、绿色食品加工等产业的生态农业布局。目前,当涂县以“石白湖”牌商标对外统一销售河蟹(一些企业和水产公司也注册了各自的商标品牌),其中,塘南的成蟹生态养殖最有特色,有“全国生态养殖第一镇”之誉;乌溪镇以蟹苗生态培育为特色,有“中华蟹苗第一镇”之誉,并注册商标“丹阳湖”牌。其余乡镇除了河蟹生态养殖特色外,还有自己的特色,比如,护河镇的经果林种植形成特色,黄池镇的绿色食品加工形成特色经济。

当涂水产养殖从发展至今经历了从“大养蟹”到“养大蟹”的成功转型。“大养蟹”是高密度放养、非生态的养殖模式,“养大蟹”是通过“种草、投螺、稀放、配养”这一标准化生产程序的生态养殖模式。从“大养蟹”到“养大蟹”充分体现了经济发展和环境保护的互动关系。在水产品市场开放后,河蟹养殖效益日益看好,有着“一只螃蟹一担稻,一斤螃蟹一克金”的说法。所以,村民纷纷养殖河蟹,多数农民开挖稻田养殖河蟹。为了逐利,纷纷实行高密度养殖。粗放式养殖不但将水体自然资源破坏殆尽,而且使本来类和类水恶化为类和类水。^[5]养殖效益也因此大幅下降,全县几乎一半以上蟹农血本无归。河蟹养殖面积也从原来的25万亩降到了15万亩。2000年,当涂县在多方考证的基础上,决定走生态养殖之路。从2000年下半年开始,当涂县首先实施了稻鱼共生式的稻田生态养殖,并在此基础上,对生态养殖技术进行了改进,推广种草投螺式养殖。2004年,这种养殖方式被应用到池塘和河沟天然大水面。并发展成为如今的水产“当涂模式”。^[6]该县确立的“突出河蟹产业特色,实施河蟹生态养殖,打响河蟹品牌”的总体思路和生态养殖之路,将恶化为类和类的水恢复为类和类水,而且促进了经济社会的协调发展,走上了生态现代化之路。以笔者多次实地调查的兴村为例,该村的社会建设事业在“养大蟹”经济效益基础上取得了显著成效,村民享受到了很好的社会福利。^[7]

通过生态养殖,不仅改善水体,还带动了经济增长。该县河蟹养殖亩均纯收入由2002年的200元提高到2007年的1200元。河蟹产量占全省河蟹总产量的一成以上,产值突破5亿元。2006年8月,农业部在当涂召开现场会,向全国推广当涂水产生

^[4]“T”型工业布局和下文的“O”型生态农业布局来源于访谈资料,访谈编号ED08082101。

^[5]数据来源于博望镇政府信息公示栏,2008年8月24日田野调查。

态养殖模式。当涂河蟹生态养殖被中国水产科学研究院称为“当涂模式”，列入中国“十一五”渔业发展思路。^{[8](P18)}目前，该县已经发展成为全国著名水产大县和全国河蟹生产强县。

3. 新农村建设

县域经济水平决定了社会建设事业的兴衰。当涂在第一个发展阶段，社会建设事业位居全省县（市）前列，在随后的第二个阶段严重滞后。进入第三个发展阶段以来，县域经济实现了跨越式发展，为社会二元结构的一元化奠定了基础，社会建设事业在此基础上取得显著成效。其所形成的经验对安徽乃至全国都具有典型示范意义。^[9]

县域经济发展模式选择的关键在于主导产业和特色优势的准确定位。^[10]当涂以主导产业和县域特色资源带动新农村建设，并在新农村建设中形成了五种模式。一是工业主导型发展模式。充分发挥其工业基础优势，以工业促进农业发展，取得了显著成效。比如，三杨村依托传统的工业基础，大力发展刃模具和机床制造业，农民人均纯收入 7000 多元。二是以特色产业带动型发展模式。该类型主要是通过发展特色产业和产品取得较快发展。比如，兴村的成蟹生态养殖等等。三是资源开发型发展模式。通过发挥资源优势，发展农家乐，举办桃花节等方式，促进农民增收和村集体经济的壮大。四是以城郊结合型发展模式。主要是利用地处经济开发区的位置优势，发展村办企业，促进农民增收和发展。五是老村改造型发展模式。通过老村改造，不但新建了良好的基础设施，也改善了村落的生态环境。

在新农村建设“当涂实践”中，三杨村是典范。三杨村被评为“中国十佳小康村”，2008 年被国家环保部评为首批“国家级生态村”。这在安徽省是唯一的。当涂还在全省县（市）级中率先实施新型农村养老保险、率先实现医疗保险城乡全覆盖。

三、县域环境变迁

1978 年以来，当涂县域生态环境一直处于变化中。20 世纪 80 年代，乡镇企业的发展造成了一定的环境污染。1982 年 11 月，县城乡建设环境保护局成立。1984 年，县政府环境保护办公室成立，下设环境保护监测站，环保工作有了专门的部门。1983 年，开始征收超标排污费。^{[4](P342-344)}该阶段尚未发生大的环境污染事件。在第二个发展阶段，随着农药化肥的广泛使用，农业面源污染问题开始凸现出来，突出表现在水污染的显性化。2003 年以来（第三个发展阶段），农业面源污染更加突出，并在局部暴发了污染事件和因污染导致的疾病事件。工业

污染也显性化，出现工业污染水源问题。同时还伴有现代社会的跨界污染。第三个阶段的部分污染是前两个发展阶段的累积爆发。

1. 生活污染

生活污染的显性化与现代社会的发展是高度相关的，在当前的中国社会具有一定的普遍性。笔者在淮河流域一个非工业社区的研究就发现了这一点。^[11]在传统农业社会，污染物较少，人们有着变废为宝的良好生活习惯，即使是污染物，多半也容易分解稀释，现代社会的污染物比如塑料垃圾是很难腐烂的。而且现代社会的“一次性”垃圾太多，难以处理，往往超出了生态系统的平衡能力。传统的乡土社会是一个有垃圾而无废物和废物充分利用的社会，而城镇垃圾处理的困难主要在于家庭或工厂、商店把所有不想再用的东西都放进垃圾桶，使它成为废物。^[12]随着工业化和城镇化的发展，当涂城镇人口日益增多，宾馆超市也日益增多，其制造的垃圾是以前同时期的数倍，而且多数不易分解。

当涂县现在还没有生活污水处理设施，生活污水都是直接排入就近的河流（饮用水源地是不允许排入污水的）。20 世纪 90 年代以前，该县污水量比较小。河流基本还能稀释，污染不是很严重。90 年代中后期，问题开始变得日益突出。即使在“全国环境优美乡镇”的博望镇，水污染情况也是不容乐观的。博望镇的博望河里漂浮着大量塑料袋，水是黑色的。周围居民说，“博望河在去年刚刚被清淤。清理之前，河水都是臭的，非常难闻。”据笔者的访谈和观察，没有工业污水排入博望河，污染源主要就是生活污水。没有污水处理设施，河流到了污染严重的时候，就要清淤。然后再污染，再清淤，形成“污染清淤 再污染……”这样的恶性循环。县城的生活污染也非常严重。护城河是其中典型案例。目前，护城河没有工业污染源。当前的污染源就是城镇的生活污染。护城河东岸现在外观比较漂亮，建有高档住宅小区。河的两岸建有广场，一到晚上 7 点，县城居民（主要是中老年人）到此此载歌载舞，一派其乐融融场面。然而，稍微往河边走就会有刺鼻的污水味道。由于地势的原因，西岸污染味道尤其严重。

田野调查期间，笔者遇到了打捞污物的环卫工人。他们告诉笔者，护城河的东河和西河污染非常严重，其中，东河的污染最严重，主要是因为这里的居民多，生活污水和垃圾多。厕所里的水都是直接排到护城河的，没有经过任何处理。他们每天都要划船，打捞护城河里的垃圾。在西河和东河之间，每隔一天打捞一次，今天在东河打捞，明天就在西河打捞。笔者上午 10 点多到达的时候，发现东河西岸有很多死鱼，很多鱼已经在 3 斤左右。看着那些因污

水而死的鱼,着实让人震惊:没有工业污染的污水居然如此严重!有的鱼都已经腐烂。也就可以断定,每天都有鱼被“污”死。西河的污染味道轻一些,但是污染依然严重。里面有很多塑料袋、饭盒等白色垃圾。笔者在西河沿岸访谈了报亭老板等人,他们对河流的污染既有抱怨也有惋惜。惋惜的是,“以前这里的水,好的不得了,清澈见底,我们小时候都到这儿游泳,我们都爱水。”抱怨的是,“污水没有人管,污水不经过处理就流到河里,不管什么垃圾都往河里倒。这样的水怎么能不变坏?”笔者观察发现,西河的西岸有一家汽车美容中心,洗车的废水和生活污水都通过水泥池直接排入西河,同时发现个别家庭厕所就建在河旁边。这样,河流怎么不脏,不被污染?

2. 农业污染

农业面源污染问题是当前中国农村的普遍环境问题。20世纪80年代以来,当涂农业面源污染问题开始凸现,90年代显性化,2000年以来日益严重化。其中,皖南首圩大公圩农业区面源污染已经引起一定的社会问题。马鞍山市水利学会的调查对其污染原因有清晰的阐述:“1978年以后,由于农村经济体制的大变革……为尽快改变当时较为落后的农村经济面貌,大公圩在加速交通、集镇等基础设施建设时,曾一度忽视了这些基础设施建设对水系可能造成的破坏,水产养殖业不能按照生态养殖的模式进行规范操作,农药和化肥在农业生产中的超量使用,生产、生活中的污水、垃圾排放处置不当,种种原因,使得原先良好的大公圩农村水环境逐渐地被破坏……水环境也随之日益恶化”。^[13]现在,大公圩范围内的不少区域还是 类和 类水。

在导致大公圩水环境的恶化的多种因素中,农业生产方式的变迁是一个重要的社会变量,这也是环境社会学考察的重要因子。20世纪80年开始,农业生产使用农家肥的已经很少,传统的厩河泥等活动也随着现代性的到来而消失。而厩河泥是废物利用并促进圩田系统生态平衡的一项十分重要的生产活动。^[12]厩河泥活动的消失,传统的促进圩田生态系统平衡的活动及其功能也就失去了。而化肥和农药等现代农业生产方式的发展则加剧了圩区的环境污染。农业生产方式的变迁是伴随现代性过程的,这是一个缓慢的渐进过程。据县志记载:“民国36年(1947)省拨给当涂硝酸铵2万公斤,由县农业推广协会分配农民使用。由于当时农民对化肥使用有疑,未能推广。建国(中华人民共和国成立,编者注)初期,农民使用化肥仍不多见……60年代后,化肥被普遍推广使用……磷肥始用于50年代后期……80年代,磷肥开始用于水稻……钾肥始用于1972

年……复合肥始用于70年代后期。”^{[41](P106)}现在,农家肥的使用量已经微乎其微,几乎形成化肥一统天下的局面。农药的大量使用以及农药和化肥利用率的低下进一步加剧了圩区的面源污染问题。据调查,大公圩地区亩均施肥量为旱地30kg、水田50kg,农药亩均施肥量为3.5kg,农药、化肥的使用存在很大的不科学性。同类地区相关研究成果显示,农药只有10%~20%附着在农作物上,其他的大量有害物质转移到了土壤和水体中,造成土壤和水域的严重污染。^{[14](P133)}

水质的恶化已经造成诸多危害。在农业生产层面上,田地板结化,农业区污染严重,生态环境退化,影响农业的可持续发展。在社会层面上,因污染而致疾病已经带来严重的社会问题,影响圩区居民的身体和社会的可持续发展。2003年,圩区内的石桥和马桥就爆发了大规模的肠道感染。关于此次因水污染导致的肠道感染事件,现有的研究成果是这样描述的:“2003年6月24日~7月30日,当涂县石桥、马桥两镇发生了一起因水源污染而引起的感染性腹泻疫情,累计发生病人599例,罹患率1.27%。原因是水源边建有大量厕所,连续暴雨将厕所冲刷污染了水源,加之自来水厂出厂水未经净化处理,水的消毒未能按规范进行”。^[15]就事件的原因而言,这里的分析是不全面的。此次污染致疾病事件是多种污染源所致。前述的农业面源污染是其中的一个重要变量。镇上的生活污染和医院垃圾的随意排放也是此次事件爆发的原因。

3. 工业污染

整体而言,当涂在工业经济快速发展中结构性地规避了严重的环境污染。近年来,当涂坚持由“大办工业”向“办大工业”转变,对由长三角和珠三角梯度转移过来的工业项目,严格把关。严格禁止技术落后、污染环境、产出效益低的项目。以2007年为例,县环保局共审批各类新扩建项目186个,否决重污染小炼钢项目6个、小化工项目18个,管住了污染物增量。同时,加强对现有企业项目监测。2007年全县依法关停11家污染严重的小冶炼和小炉窑。所以,当涂在保持经济快速增长的同时,环境质量保持稳定。各环境功能区均达到国家相应的标准。工业企业废水、废气达标排放率均在95%以上。重点工业企业投入资金建设废水处理系统,其污染源达标排放率达100%(数据为田野调查期间,县环保局提供)。

虽然整体工业污染不是很严重,但局部性的工业污染却一直伴随着。20世纪80年代,小规模乡镇企业发展就已经造成了一定的环境问题。当时,“乡镇企业的废水大多数未经处理直接流入当地

沟塘,部分排入姑溪河”。^{[4](P342)}近年来,工业污染问题更加突出。据县环保局提供的材料,2007年,县环保局共接待处理各类环境污染投诉262件,投诉处理率100%,回复率98%以上。据了解,主要还是工业污染投诉。工业重镇之一的太白镇的工业污染比较集中。该镇主要是民营企业,多数企业规模小,工业结构以炼钢、轧钢为主。生产过程中不仅造成了大气环境污染,还造成了噪声污染与粉尘污染。另外,该县矿产资源开采过程中也造成了生态环境的破坏。局部区域的工业污染事件还造成了污染纠纷,影响了社会安定。2007年,HL企业污染事件造成附近乡镇水源污染,直接影响近万群众的饮水问题。目前,该企业加强了污水处理设施等建设。但实地调查期间,周围群众认为该企业现在仍有排污现象。

4. 跨界污染

当涂跨行政区划的流域污染是近些年的事情。在跨界污染事件中,污染是双向的,呈现出两种亚类型:既有邻省/市/区对当涂的污染,也有当涂对邻省/市/区的污染。

第一种亚类型的跨界污染主要是扁担河和丹阳新河水污染。扁担河跨当涂县和安徽省的芜湖市。该河在当涂县境内的河段全长15公里,其中一半以上位于当涂县年陡乡境内。水污染纠纷主要是与年陡隔河对岸的HQ企业多次向扁担河排工业污水。扁担河水被污染不仅造成年陡乡部分居民饮水污染,而且不少水产养殖户也蒙受损失。因水污染纠纷已经发生多起纠纷事件。丹阳新河的水污染主要是丹阳北镇企业排污所致。丹阳北镇通过丹阳新河排污对当涂县的丹阳镇、新市镇、博望镇构成了威胁。为此,两镇也发生多起污染纠纷和交涉。

第二种亚类型的跨界污染主要是MN企业所致,其本身就有双向性。MN企业建在丹阳南镇,对丹阳南镇而言,MN企业吸纳了不少村民就业,也带动了经济发展。但是却遭受了污水和生态环境破坏的困扰。2007年,MN企业污染了丹阳新河取水口,自来水厂也因此被迫停止取水,威胁了丹阳南镇的饮用安全。MN企业的生产垃圾往丹阳北镇偷排,造成了北镇环境的恶化,引起环境污染纠纷。

四、结果与讨论

影响环境变迁的变量是综合的,经济发展是其中的关键变量。当涂自1978年以来的县域经济发展和环境变迁说明:经济发展和环境保护不是必然矛盾,经济发展可能导致严重的环境问题,也可以规避环境问题,关键是采取什么类型的发展模式。采

用非生态的发展模式,将导致严重的环境问题,比如小规模、没有环保设施的炼钢和轧钢工业发展;而采用生态型的发展模式,则可以取得经济发展与环境保护的双赢,“养大蟹”就说明了这一点,招商“当涂理念”也是有效路径;面对已经出现的环境问题,通过生态修复和生态经济的发展,可以修复生态环境,重新实现协调发展,水产“当涂模式”是实践案例。

1. 发展经验

1978年以来,当涂县域经济三个发展阶段说明了一个朴素的道理:工业经济是决定县域经济的基础,工业经济对县域经济而言具有举足轻重的意义。但随着经济的快速发展以及城镇化的推进,生态环境问题也日益突出。当涂根据生态环境问题而对经济发展作出的调适对于协调经济发展和环境保护对于其他县(市)域的发展的启示在于:

首先,水产“当涂模式”对内陆区域水产可持续发展具有重要借鉴价值。当涂河蟹养殖的发展历程基本反映了全国内陆区域水产养殖的一般特征。目前,全国内陆区域在水产养殖过程中都面临着环境污染困境。由于高密度养殖和粗放式经营,导致水体自然资源破坏和水域环境污染问题已经成为共性问题。这种困境和当涂河蟹养殖在20世纪90年代的困境是一致的,其出路在于生态养殖。水产“当涂模式”是一种环境友好型渔业生产技术模式,适用于沿江和沿淮地区河沟水体的水产养殖业,内陆区域水产养殖业可在区域实际情况基础上,参照水产“当涂模式”修复水环境,实现可持续发展。

其次,招商“当涂理念”对中西部县(市)域的招商引资和工业发展具有参照价值。全国特别是中西部县(市)域在招商引资方面面临困境。一方面,大量招商引资带来日益严重的环境问题,威胁了经济社会的可持续发展。另一方面,一味进行环境保护不发展经济并不符合中国国情,也有悖于可持续发展的本质。当前,中西部都有强烈的经济发展需求,而长三角和珠三角的工业梯度转移正向中西部推进。此时,需要按照招商“当涂理念”实现由“招商引资”向“招商选资”,由“大办工业”向“办大工业”,由“大招商”向“招大商”转变。这样,不符合生态环境的项目也就能够被自然淘汰,也有助于整个社会的可持续发展。

再次,新农村建设“当涂实践”对于区域社会建设具有重要参照价值。新农村建设以及农村发展必须走特色资源之路,不能盲目仿效,更不能一味追求工业化。发展的实践已经证明,一味地模仿式发展,不但难以形成特色,也难以实现可持续发展。当涂的新农村建设都是根据各个村或者镇的特色,走

“一村一品”或者“一镇一品”之路,从而取得积极的成效。区域社会建设只有结合区域资源特色,遵循“宜工则工、宜农则农、宜(旅)游则游、宜养(殖)则养”的发展理念,才能保障社会的良性运行与协调发展,尽快实现现代化。

2. 污染治理

当涂在快速发展的过程中带来了比较严重的环境问题。污水随意排放现象比较突出。这和一个快速发展的县域经济以及一个以工业发展为“一号工程”的县域发展理念是不匹配的。因此,亟待加强对生态环境问题的重视,这是县域经济实现可持续发展的根本保障。县域经济发展必须坚持环境保护和经济发展互利共生的生态现代化理念。在工业经济方面,工业园区可以考虑变单纯的工业园区为生态园区,实现清洁生产,发展循环经济。在社会层面,则需要建设环境友好型社会。环境保护应该“未雨绸缪”,而不宜“亡羊补牢”。

长期来看,当涂工业污染亟待加强重视和治理。短期来看,当涂最严重的环境问题是生活污染和农业面源污染,根本缺陷是没有污水处理设施。如果污水处理设施建设并运营起来,能够比较有效解决当前的内河污染问题。但是,这只是必要条件而已。长期没有污水处理设施,人们已经习惯于随意排污,如果没有良好的环境意识,注意保护环境,仅仅有污水处理设施是远远不够的。在环境保护方面,应当提倡自然科学与社会科学相结合的环境研究。^[16]在污染治理方面,工程与技术措施只是治污的必要条件,绝不是充分条件,单纯的工程与技术措施不可能从根本上治理污染问题。^[11]环境治理需要非工程措施与之相匹配,而且非工程措施更为根本,具有源头治理的功能。该县已经注意到了非工程措施的重要价值,并明确将非工程措施作为治理大公圩水污染的重要内容。但是,目前的非工程措施还比较抽象。这需要包括环境社会学在内的社会科学的深入研究,这也是笔者目前正在研究的课题内容。☐

[参 考 文 献]

- [1]李培林. 现代性与中国经验[J]. 社会, 2008, (3).
[2]龙祖坤. 民族地区县域经济的发展模式选择[J]. 生产力研究,

- 2007, (2).
[3]陆学艺,等. 县域现代化:城乡统筹发展的关键[J]. 红旗文稿, 2008, (3).
[4]当涂县志编纂委员会. 当涂县志[M]. 北京:中华书局出版, 1996.
[5]陈涛. 从“大养蟹”到“养大蟹”的环境社会学分析——兴村个案研究[J]. 河海大学学报(哲学社会科学版), 2008, (4).
[6]李涌. 养生态河蟹 看“当涂模式”[N]. 中国渔业报, 2006 - 09 - 11 (3).
[7]陈涛. 生态现代化视角下对皖南农村发展的实证研究——兼论当代中国生态现代化的基本特征[J]. 现代经济探讨, 2008, (7).
[8]当涂县地方志办公室. 当涂年鉴 2006(第五卷)[M]. 北京:中国图书出版社, 2007.
[9]宣万明. 专家学者研讨当涂模式[N]. 安徽日报, 2006 - 12 - 26 (2).
[10]蓝文权. 欠发达地区县域经济发展模式省思[J]. 广西民族大学学报(哲学社会科学版), 2008, (1).
[11]陈涛. 非工业污染的环境社会学阐释——淮河流域徐村个案研究[J]. 天府新论, 2008, (5).
[12]陈阿江. 水域污染的社会学解释[J]. 南京师大学报(社会科学版), 2000, (1).
[13]市水利学会. 当涂县大公圩农村水环境现状调查及治理保护的主要措施[EB/OL]. <http://www.maskp.com.cn/dispArticle.asp?ID=708>, 2007 - 5 - 16.
[14]王发信、尚新红、柏菊. 平原水网圩区水环境综合治理技术与实践[M]. 南京:东南大学出版社, 2007.
[15]刘桂红,等. 当涂县农村生活饮用水卫生现状分析[J]. 安徽预防医学杂志, 2007, (3).
[16]马戎. 必须重视环境社会学[J]. 北京大学学报(哲学社会科学版), 1998, (4).

收稿日期 2008 - 10 - 15

返修日期 2009 - 05 - 10

[责任编辑 秦红增]

[责任校对 刘秀玲]

[作者简介] 陈涛(1983~),安徽霍邱人,河海大学社会学系2008级博士生。研究方向:环境社会学。江苏南京,邮编:210098。