

# “先污染后治理”的路径与后果<sup>\*</sup>

——环保与卯集皮革业发展之案例研究<sup>①</sup>

□陈阿江, 罗亚娟, 陈 涛

[摘 要] 改革开放政策实施以后, 回民借助卯集的地缘优势率先发展了皮革业, 并逐渐使之成为中原的皮革之都, 与此同时, 却造成了严重的环境污染问题。在国家环保政策的高压之下, 卯集皮革业从家家户户办工厂, 压缩到30家、20家, 最终压缩到3家企业。关停并转之后虽然企业产能没有减少, 但企业却大丧“元气”。皮革业的萧条, 既与区位优势转化、国际国内市场需求改变有关系, 也与刚性的高压环保制约有关。就卯集案例的环保与皮革业发展关系看, 有诸多值得产业界及政府反思之处。

[关键词] 制革业; 环境污染; 生产转型; 反思

[中图分类号] C912.4 [文献标识码] A [文章编号] 1673-8179(2011)03-0055-06

## Approaches to "Treatment after Pollution" and the Consequences

——A Case Study of the Environmental Control and the Development of Leather-making Industry in Luanji

CHEN A-jiang, LUO Ya-juan, CHEN Tao

(Hohai Univeristy, Nanjing 210098, China)

**Abstract:** Since China began to carry out the policy of reform and opening up, the Hui people had taken advantage of the geographical location of Luanji to develop leather-making industry and gradually made it the "capital of leather" in central China and, regrettably, also caused serious environmental pollution. Under the high pressure of the government's policy for environmental protection, Luanji's leather-making factories have shrunk in number to only three factories. After all the efforts in closing down factories, suspending operation, merging some with the others, though their production capacity remains stable, these enterprises have been greatly devitalized. The recession of leather-making industry of Luanji is related to the changes in its geographical advantage and the change in international and domestic demands as well as the coercive policies. The case study of Luanji deserves the reflection of the industrial circle and the governments.

**Key Words:** leather-making industry; environmental pollution; transformation in production; reflection

### 一、导言

笔

者对卯集的关注始于“人水和谐”课题的文献研究阶段。文献阅读的印象, 卯集不仅严重污染周边环境, 而且严重的污染也

成为行业和地区发展的障碍。如偶正涛所描写的, 卯集从原来的中原地区的皮革之都, 因为污染问题逐渐而衰微。“污染得水没有人敢喝, 外地人不敢来。镇上有办法的人都搬走了, 留下的人要么实在

\* 基金项目: 国家社科基金(07BSH036)。

① 依学术惯例, 有关地名已做技术处理。2009年4月, 课题组对卯集进行了实地调研。访谈了村镇负责人、企业负责人和职工、相关行业从业人员及其他有关人士。实地观察了解了制革的生产流程, 皮革公司的污水处理系统, 并对污水处理系统的运行、环保监测和管理等作了调查。2007级的硕士生王艳清同学也一同参加了调查, 在此一并表示感谢!

没有办法,要么还在这里办厂子。现在办厂子的人也不多了。”<sup>[1](P121-122)]</sup>所以在笔者关于人水和谐类型的研究里,把它视为典型的“人水不谐型”,即水污染导致了疾病,影响了经济发展,甚至出现受影响人口“逃离”现象,进而加剧社会分化、社会不平等次生社会问题的发生,即为“环境衰退、疾病、贫困、迁移”的“人水不谐”类型。<sup>[2]</sup>

在研究课题设计中,我们把卯集预设为淮河流域“人水不谐”类型中的一个研究点。2009年4月课题组带着研究假设进入卯集。在实际的调查中,我们发现卯集的情形大致符合“人水不谐”类型,但与我们原来所获得的文献阅读印象有很大的差别。此外,如果我们的调查仅仅满足于寻找一些材料佐证它或否认它是否合乎此类型,已没有太大的意义。所以在调查的所有时间里,我们一直在探究一些更为深层次的问题,如为什么中原的皮都兴起于卯集而不是其他的地方,以及环保因素如何影响它的经济发展、影响它发展的后续路径等等。

综观二十多年卯集皮革业的发展,环境因素深刻地影响了它的进程,而这样的发展路径及环保约束对经济发展的影响,在某种意义上成为中部地区、甚至整个中国早期发展阶段的一个缩影。在中国经济还没有起飞的时候,西方资本主义的“先污染后治理”模式遭到了我们的批判;对我们自己则充满信心,因为中国是社会主义国家,“自然而然”地可以避免“先污染后治理”的问题。但随后的发展路径表明,包括中国在内的发展中国家几乎难以真正避免“先污染后治理”。当然,考虑中国各地发展道路的不均衡性,工业化远没有终结,现代化的路还有很长一段时间要走,就此而言,如果我们从今天起真能避免“先污染后治理”,对中国生态环境的保护仍然有着举足轻重的作用。剖析本案例的现实意义也恰在于此。

## 二、皮革业的兴起

卯集位于河南东部的X市。X市地处黄淮冲积平原的过渡带,地势平坦,历史悠久。X市境内有沙、汾、泥、谷四大河流,沿河各有大小支流,水系较为发达。全市辖12镇3乡6个办事处,总面积1083平方公里,人口117万人。历史上是一个传统农业区,以种植玉米、小麦、大豆等农作物为主。目前,除农业以外,味精、皮革、医药、食品、纺织等工业支柱产业较为发达。卯集镇距X市区10公里。辖30个行政村、办事处,5.6万人。<sup>①</sup>历史上的卯集是一个传统农业区,大部分居民以种地为生。从20世纪80年代开始,皮革产业逐渐成为卯集的支柱产业。卯集居民分为两个民族,汉族和回族。其中汉

族占大多数。回族总人口为900人,聚居于卯集镇区北侧,习惯称之为回民村。谷河从卯集集镇中央穿过。镇区主要在谷河南岸,谷河北岸是回民村,因此回民村又被称为河北村。20世纪80年代初,卯集回民村少数几个回民开始做皮革生意。他们从甘肃、青海等地贩回生羊皮、牛皮,加工成熟皮子之后,贩往东部地区。看到了经济效益,回民村其他村民也开始做皮革生意。卯集镇区汉族居民以及其他村庄的村民逐渐被回民村带动起来做皮革生意。另有一些卯集居民在做皮革生意的人家打工。

最初,在我们县城,除了我们卯集的回民村,老县城里也有少数回民做皮子。但主要集中在我们这个村……这个村从八几年开始做皮子,到现在二十多年。一开始是零零散散的几户在做。1990年以后,可以说回民村几乎每家每户都在做……那时候,附近村上很多人都过来当临时工(卯集回民村村干部访谈录,2009年4月4日)。

到20世纪80年代末90年代初,卯集“中原皮都”的称号慢慢形成。经回民村的带动,卯集做皮革的人越来越多。用卯集BM皮业有限公司马先生的话说,“几乎家家都做皮子,制革的至少说有500家”。由于卯集皮革业起步较早,当时全国范围内皮革行业处于供不应求的状态,卯集皮革业规模日渐扩大。像浙江海宁、广东广州等地的商人,在当时都到卯集来购买皮革。卯集渐而成为全国皮革行业的集散中心。一直到1995年,卯集皮革业一直处于这样一种蒸蒸日上状态,发挥着皮革集散中心的作用。

由于皮革业的兴旺,卯集集镇上一派繁荣景象,外地人口(包括外地商人和临时工等)增多,带动了卯集一些服务行业的发展。据当地人回忆,到1995年时,卯集工厂里面的临时工达到两三千人。很多临时工在集镇上找活干,早上8点钟皮革厂老板到集镇上能够随便喊到一二百个临时工。卯集街道两侧,除了皮子摊位以外,有很多饭店、旅馆。从宾馆的生意,可以看出当时外商流入的情况。卯集HY宾馆老板回忆当时卯集集镇的繁荣景象:

卯集以前很兴旺,全国各地很多老板过来买卖皮子,买卖羊毛。都到我这边来住。就我这个宾馆门口的那条路上,路的两边都是皮革厂。公路两边的饭店都是一家挨着一家。大概方圆15公里范围的老百姓都到这边找活干。

那时候卯集的皮革很火的,我就盖了这个房子开宾馆。这个宾馆盖了22年了,是1987年盖的。三楼还有一个舞厅,另外还有餐厅。住我这个宾馆

<sup>①</sup> X市政府网 [http://www.xiangcheng.gov.cn\[DB/OL\]](http://www.xiangcheng.gov.cn[DB/OL])。

的都是一些大老板。那些从浙江来的老板, 买卖皮子忙了一天以后, 在这边找服务员唱歌跳舞很正常。那时候我这个宾馆的生意很好。基本每天都住满的。要是晚上11点到我这宾馆, 已经没有空房了。当时我还想扩大规模的(卯集HY宾馆老板访谈录, 2009年4月3日)。

在进入现代工业化之前, 中国各地均会存在一定的传统手工业, 如纺织、皮革、竹木业等等。X市也不例外, 也有一定规模的传统手工业。不过从1985年的《X市县志》记载的情况看, X市也有一些皮革企业, 不过当时可以称为皮革厂的不在卯集, 而是在县内其他地方。所以这是一个有意思的问题: 为什么中原地区的制革业(主要把“生皮”制成“熟皮”)兴起于X市的卯集而不是其他地方? 不是中原的其他地区而是在X市? 不是在X市的其他地方而是在卯集? 而卯集的皮革业实际上源自于回民村?

从宏观背景看, 卯集发展制革业区位优势非常明显。首先, 它的原料优势明显。中原地区广阔, 饲养着大量牛羊。它交通方便, 接近以畜牧业为主的北方地区, 生皮货源充足。其次, 其产品市场有很大的优势, 卯集所加工制成的“熟皮”运送到东部地区制成成衣, 它处“承西接东”的中部地区。

但皮革业为什么唯独兴起于卯集, 而且是卯集的回民村? 这可能与回民的文化传统有很大的关系。回民是一个善于经营商业的民族。与汉族重农轻商的传统不同, 回族是一个具有商业传统, 善于经商并乐于经商的民族。回商在中国甚至国际舞台上负有盛名。从民间流传的谚语“天下回回生得怪, 个个都会做买卖”, 可以看出做买卖这样一种独特生存方式在回民中是世代传承的。回民的饮食习惯使得他们频繁与牛羊皮打交道, 更善于处理牛羊皮毛的技能。虽然各地回民所食用的主食各不相同, 但是所有的回民肉食上都以羊肉、牛肉为主。与汉民的安土重迁不同, 回民有很大的流动性。由此形成了回族“大分散, 小聚居”的特点, 成为中国分布最广的民族, 使其关系网络遍布天下。回民民族内部族群认同感强。虽然回民以“大分散、小聚居”的形式散布于各地, 但是他们自成村落或街道、围寺而居, 坚守共同的宗教信仰、道德准则、行为规范、风俗习惯、婚姻制度和生活习性等。民族内部文化同质性强。这使得回族族群之间和内部具有很强的内聚力和认同感。因此, 卯集回民在经营皮革生意时, 能够从甘青地区的回民获得稳定的生皮来源。

### 三、水污染与皮革产业的波折

20世纪80年代至90年代中期, 卯集皮革业获

得了迅猛的发展。皮革业的发展带来了整个集镇的繁荣兴旺, 提供了大量的就业机会, 民众富裕起来, 政府的财政实力也得到了加强。与此同时, 制革业的发展对卯集生态环境造成了严重的破坏。当时卯集皮革生产加工所使用的是比较简易的工艺。预浸水、去肉、主浸水、浸灰、复灰、脱灰、软化、浸酸、漂洗、铬复鞣等工序中, 每一道都会产生污水, 造成水污染, 破坏生态环境。水是处于流动的系统中, 上游的水污染势必影响下游地区的饮水安全; 地表水污染到一定程度、一定时间以后, 势必会影响到地下水。当淮河流域经济发展, 企业增多、产能剧增, 污水的量远远超出河流水系的自净能力时, 水污染就会成为一个严重的社会问题。随着淮河流域水污染的日益严重, 以及政府高层及民众对水质的期待日益提高, 淮河流域水污染的解决就提到了国家治理的议事日程上。从20世纪90年代中期以后, 国家先后多次启动和强化了淮河的污染治理工作。具体到卯集, 则分别于1995年、2000年和2004年进行了3次的环保整治工作。快速的、高强度环境治理, 对制革业的发展带来了深刻的影响, 可谓“一波三折”。

#### 1. “第一折”: 强制企业上环保设施

到20世纪90年代中期, 卯集制革所形成的环境污染已经比较严重。路边堆满羊毛、皮肉渣滓, 大量未经任何处理的污水流向了横穿卯集集镇的谷河。卯集镇政府张先生如此描述当时的情景:

皮革的污染主要是在生皮拔毛或者说脱毛的环节。拔毛之前需要加白灰, 也就是生石灰, 然后用水泡。皮子拔毛之后, 留下的石灰渣和皮子上掉下来的肉不经任何处理, 就堆在路边。当时, 几乎不能进卯集, 几里以外都能闻到卯集的臭气。我在到卯集工作之前, 来过卯集几次, 感觉卯集的气味确实很臭, 臭得恶心(卯集镇政府张先生访谈录, 2009年4月7日)。

1995年国家开始整治皮革行业的环境污染。具体到卯集, 对其制革业的要求是, 但凡生产皮革的企业必须配置污水处理设备, 进行污水处理。当时国家要求的污水处理设备的成本为10万~50万元。当时卯集皮革厂多为家庭作坊式的, 规模小, 购买污水处理设备困难。于是, 一些家庭作坊式的皮革厂关闭, 另有一些皮革厂合并成大厂, 共同承担污水处理设备的费用。此次整顿之后, 卯集皮革厂数量从之前的家家户户都生产(按照卯集BM皮业有限公司马先生的说法, 卯集在此之前至少有500家皮革厂), 减少到30多家。

大概是1995年, 《河南日报》上登了一篇文章, 标题大概是《盖不住的污染》。为此, 当时卯集的党

委书记,拉开了卯集皮革污染治理的序幕。1995 年是全国关注环保的一个高峰。在 1995 年之前,可以说是放开发展……1995 年环境治理主要影响的是小的企业。之前基本是家家户户都在生产皮革。1995 年的环保要求是,必须上污水处理设备。污水处理设备的成本大概是 10 万~50 万。这样,1995 年之后剩下三十多家皮革企业。(卯集镇政府张先生访谈录,2009 年 4 月 7 日)

卯集回民村村干部的回忆也验证了当时的情况。整顿之后,皮革厂数量减少,但是整个卯集的皮革厂的生产能力没有减小。正如卯集张先生所说,此次整顿所影响的家庭作坊式的小企业。虽然没有经济能力添置环保设备的小企业被淘汰,但是经济能力较强的企业以及一些合并企业被保留下来。小企业合并为大企业之后,生产能力提高了。因此可以说,此次整顿影响的人群是经济能力相对较弱的小企业,除了增加污水处理成本以外,对整个卯集皮革行业来说影响并不大。

## 2. “第二折”: 关停并转

1995 年至 1999 年,卯集皮革业继续蓬勃发展,这段时间是卯集皮革业的巅峰时期。卯集 BM 皮革有限公司,是卯集皮革业中经济实力最强的公司之一。BM 皮革有限公司的老板马先生回忆说,1995 年之后的皮价很高,市场需求大,生意非常好。他告诉我们,1995 年质量较好的生羊皮价格约为每张 130 元。加工之后的熟皮的卖价为每尺二十多元,一张皮子能卖到 150~160 元,净赚 20~30 元。BM 皮革有限公司年总产值为 1 亿多元人民币。1997 年和 1998 年为效益最好的两年,年总产值均超 2 亿人民币。

然而,生产效益日益攀升,产量增长,环境污染变得更为突出。虽然 1995 年国家进行整顿之后,卯集现存的所有皮革厂添置了专门的污水处理设备。但是当时上马的这些设备还很简易,即使能正常运行,所发挥的作用也有一定的局限性,更何况连这些简易设备都没有很好地运转起来。污水处理设备的运行需要耗电、耗水、使用药剂,增加生产成本,所以一些制革厂为了减少生产成本,只是在应付检查时才对污水进行处理。大量的制革污水,不经处理排入谷河,最后流入淮河。

就宏观背景看,淮河污染的问题日益严重,也日益受到高层政府的重视。国家制定了要在 2000 年使淮河变清的目标。具体到淮河流域的重点污染行业卯集制革业,在上级政府的要求下,2000 年又一次对制革行业进行治理。要求具备条件的制革企业配备成本为百万元左右的污水处理设备,不具备条件的一些企业被关、停,另有一些企业合并,共享污

水处理设施。此次整顿之后,卯集制革企业数量减少到 20 家。但是总生产能力并没有大的影响。

2000 年又是一个治污高峰。2000 年治理之后,卯集只保留了 20 家有污水处理厂的皮革厂。这 20 家比较规范。当时一个污水处理厂的投资大概是 300 万。也就是说,这保留的 20 家皮革厂都要投资 300 万建污水处理厂(卯集镇政府张先生访谈录,2009 年 4 月 7 日)。

如果说 20 世纪 90 年代中后期是卯集皮革业的巅峰,那么从 2000 年以后卯集皮革业开始下滑。虽然此次环境整顿之后,卯集皮革企业总体生产能力没有大幅减少。但是从 2000 年开始,卯集一些皮革企业开始出现开工不足、“吃不饱”的现象。究其原因,首先是市场需求发生变化。国内市场方面,在经历了人人穿皮衣的时尚流行之后,皮衣逐渐淡出普通人的生活。国际市场方面,从 2000 年起,欧盟、美洲国家对皮革质量要求提高,而当时卯集制革工艺相对落后,生产出来的皮革达不到欧盟、美洲国家的标准,使卯集皮革几乎失去了国外市场。卯集回民村村干部介绍说,2000 年以后,欧盟等国家对皮张的要求严格了,提高了皮制品中的致癌物质(比如偶氮、铬)的标准。其次,在供给方面,在经历了 20 世纪 90 年代后期的制革业大繁荣之后,国内制革业的生产能力大大提高。因此,从宏观方面看,出现了供大于求的局面。

## 3. “第三折”: 深度兼并

2000 年之后的三四年,卯集皮革业始终不景气。处于这样一种经济效益下滑的境况下,剩下的 20 家皮革企业普遍没有主动采取行动革新皮革加工工艺。因为 2000 年环保设备的追加投资,使得他们也无力去革新皮革加工工艺。作为经济理性人,他们都倾向于减少成本(包括污水处理成本)来度过难关。因此,卯集的生态环境并没有真正得到改善。如 2004 年 8 月纪谱的调查表明,皮革厂的水基本排到谷河,排得多时,河水发灰;谷河河水 COD 达到七八百甚至一千。<sup>①</sup> 国家环保总局在 2004 年 6 月 20 日公布的“淮河流域专项排查非法排污企业及非正常运行污水处理的名单”中,曝光了 4 省 52 家污染企业。其中河南省 11 家,卯集部分皮革厂“榜上有名”。<sup>[3]</sup>

2004 年初开始,国家环保总局再度对制革产业进行整顿,整顿力度更大(截至 2004 年 6 月底,河南

<sup>①</sup> 纪谱,记者目击淮河污染链:我们的村庄正被工厂吞噬 [OL]. 人民网: <http://www.people.com.cn/GB/huanbao/35525/2708243.html>.

省全省取缔、关闭了包括皮革企业在内的 769 家污染企业。2005 年国家发改委等七部委联合发布的《关于控制部分高耗能、高污染、资源性产品出口有关措施的通知》，皮革行业名列其中。http://www.sdpc.gov.cn/cyflz/zcf/t20060526\_70944.htm)。这是卯集皮革业遭遇其发展的“第三折”，整个卯集皮革业面临彻底“死亡”或彻底转型的抉择。2004 年卯集被国家环保局污染控制司刘司长点评为皮革小产业区，如果卯集皮革小产业区不有效控制污染，将全部停产。环保总局公布了新的污水处理标准。卯集所有皮革企业，没有一家达到这个新标准。因此，卯集所有皮革企业被停产整顿。必须在配备日处理污水量至少 1 000 吨的污水处理设备之后，才能继续生产。这需要再追加投资五百多万。此外，污水处理能力的扩大要求企业的生产加工能力提高，追加更多的投资扩大厂房和更新生产加工设备。

当时，卯集 20 个皮革企业中，大部分企业经过十几年的经营，积累两三百万或者三四百万，没有能力配置新的污水处理设备。在经历持续三四年不景气的下坡路之后，这次环保整顿对于他们来说，是致命性的。企业被停，一些企业主一肚子苦水：

以前也停过，那次是因为污水没有治理，后来花了一百多万上环保设备，刚刚运转五六年，又说设施太落后，达不到处理能力，让投新的，新设备要五百多万呐，这几年挣的钱全投在环保上了。<sup>[4]</sup>

因为此次整顿力度较大，对卯集大部分企业是致命性的打击，所以整顿的过程很艰难。停产关厂这样一个强制性、没有任何婉转余地的命令，对很多企业主打击太大，他们产生了强烈的抵触情绪。卯集镇政府张先生回忆了当时他参与停产整顿的一段经历：

2004 年根据上级要求关闭这些工厂的时候，我和环保局的人去了其中一个企业，这个企业当时还没有完全关闭。我们对企业老板进行教育，把国家的环保政策和当时的环保形势告诉他，强制关闭工厂。企业的老板就要跟我们拼命了。他把大门一关，说“你们环保局的人和卯集镇政府的人一个都不要走，要关工厂，我们就拼命”。我和环保局的人在强制执行关闭皮厂的过程中，前后被两家皮革厂关过（卯集镇政府张先生访谈录，2009 年 4 月 7 日）。

此次整顿之后，整个卯集留下了 3 家皮革厂，其余全部关闭。这三家企业中，BM 皮革有限公司日处理污水能力最大，为 3 000 吨。其余两家，日处理污水能力均为 2 000 吨。3 家企业都配有 COD 和氨氮在线监测仪，污水处理情况受到环保局的在线监测。卯集镇政府张先生称，这 3 家企业此次整顿之后所追加成本至少 1 000 万元，BM 皮革有限公司此

次追加成本达到 3 000 万元。追加的成本使得这 3 家企业大伤“元气”，背上了债务。据卯集镇政府干部的说法，BM 皮业有限公司至今欠债 2 000 万元。这样，从 1995 年第一次环保整顿开始，卯集皮革厂的数量从家家户户都生产减少到 30 家，再从 30 家减少到 20 家，最后减少到 3 家。虽然皮革企业数量减少，但是由于这 3 家企业生产能力的扩大，与整顿之前相比，卯集整体皮革生产加工能力并没有减小。

虽然生产加工能力没有减小，但是 2004 年以后卯集整体皮革加工处理量大大减少。目前这 3 家皮革厂总体情况是“吃不饱”，它们实际的生产能力很大。

目前，由于生产加工量下降，生产成本上升，加上负债的压力，卯集现存的 3 家皮革企业处境困难。在这 3 家企业中，BM 皮革有限公司马先生的儿子已经外出做其他生意，主业已不是皮革；HX 皮革厂的经营者已经放弃了皮革厂，去宁夏做房地产生意，在他看来他的皮革厂已经撑不下去；另外一家皮革厂，在艰难维持。

此外，正如 BM 皮业有限公司的马先生所说，因为皮革业萧条，卯集不如以前红火了。卯集制革业从劳动密集到技术密集、资本密集的转型，以及近年来皮革业的萧条，使皮革业所能吸纳的劳动力大幅减少。以前当地的农村劳动力主要在皮革企业里上班，现在大部分劳动力去外地打工。为主业服务的餐饮、住宿等服务业的生意也跟着萧条。本课题组一行 2009 年 4 月到卯集时，发现卯集集镇上人烟稀少。比如，当年镇上豪华的 HY 宾馆，以前每天客满，现在因为生意不好，宾馆的物件陈旧、走廊和客房墙壁上渍痕斑驳，给人一种强烈的萧条感。这家宾馆现在除了老板一个人在经营以外，连服务员也没有。他之所以还维持着这个宾馆，主要是考虑以前的老客户来了卯集没地方住，所以还勉强维持着。

#### 四、制革业兴衰的反思

20 世纪 80 年代卯集皮革业的兴起，是与特殊的区位条件及回民的实践与文化相关联。在当时的区位条件下，卯集发展制革业区位优势非常明显。它处于原料地与市场之间，起着“承西接东”的桥梁作用。它有明显的原料供应优势和市场优势。经过十余年的快速发展，制革业所产生的环境问题充分显露出来。如果以传统的方式加工皮张，进行小规模经营，那么并不存在现代意义上的环境问题。这是因为，首先，传统作坊式的生产产量很低，小作坊类生产通常仅仅为周边地区的居民消费服务，产量非常有限，而工业化生产往往是以国家市场甚至全球市场为目标的。其次，传统方式的生产污染物质

大部分是可以降解。比如,从生皮制成熟皮过程中除去的毛、肉屑、脂肪,是可以降解的,使用的石灰等,也不对环境造成大的影响。从传统的家庭作坊式的加工向现代工业的转变过程中,产业与环境关系的性质却发生了本质性的改变。首先是量的扩展。大量企业的增长,以及高效率机械设备的采用,单个劳动力所能加工的皮张较之以前成百倍增长,所以即使加工过程中所产生的废料全部可降解,也大大超出卵集周围河流的自净能力。而事实远不至于此。由于对皮革产品的要求提高,在生产过程中大量添加化学品,使生产的排放物中的有害有毒物质大量增加。因此,在规模产量大大扩展之后,仍然沿用传统的思路处理产业与环境的关系,问题必然显现出来。

抽象地看,企业与环境关系有一定的规律性,即什么样的企业(产量、工艺等)就要求有什么样的环境保护思路与措施。所以,从理论上讲(环境污染的实践也说明了)企业发展到一定阶段、一定规模,就应该有相应的环境应对的思路与措施。但是在现实中,兴奋点长期聚焦于经济增长上,而环境的因素被有意无意地忽视了。就企业而言,重视环境问题的解决,并不是主动认识到环境问题的重要,而是不得不这样做。所以当高层政府重视解决环境问题,强制推动地方解决环境污染问题的时候,企业处于十分尴尬的地步。1995年、2000年和2004年的3次整顿,大量的企业被动“死亡”,多年辛苦积累的财富在环境治理的压力下一夜之间就蒸发了。

目前,当年红红火火的卵集皮革业今天已经风光不再。无论从经济总量、就业还是经济效益,均已出现明显的下滑。当然,制革业衰落是多因素综合作用的结果。首先,发展早期阶段的区位优势如原料供应等是发展的重要因素,但发展到今天,区位的有利条件如原料等已不再成为主要因素,而区位的不利条件却成为主要的制约因素。从经济发展的区位看,与东部地区比较,中原处于一个很不利的发展平台上。目前的制革行业已从劳动密集转变为资本密集、技术密集,便捷的原料和低价劳动力对产业的影响很有限,而市场、技术、人才成为关键因素,其中人才又是关键中的关键因素。比如浙江海宁的皮革业,它非常方便吸引大量的高尖人才,换句话说,即使不能把人才留在海宁也能方便地使用在上海、杭州等地的人才,而卵集则不具备这样的条件。其次,市场变化对行业有很大的影响。国际市场方面,欧美对皮革质量、特别是含铬量有很严格的要求,由于皮革质量问题,使其丧失了大量的国外市场。国内市场方面,20世纪90年代中后期,皮衣曾经风靡中国城乡,但时尚流行过后皮衣逐渐淡出普通人的

生活。最后,环境因素对卵集皮革业的影响。环境虽然不是唯一的因素,但强力推进的环境治理使卵集皮革业大伤“元气”。今天,我们如果能够认真反思这样的产业发展路径与环境治理思路,对其他地区其他行业、对今后的产业发展与环境治理,也许有一定借鉴作用。

反思之一:假如企业主动进行环境污染的处理(包括通过组建污染处理的企业联合体),而非等国家的强制推行,会是怎样的结果?企业为什么不可以有主动的解决环境问题的勇气和理性?缺乏主动解决环境问题的结果,使企业走到民众和政府的对立面。一旦政府全力推行环境治理,这些千辛万苦创立起来的家业瞬间消失,没有时间没有机会使他们通过环境治理而继续生存和发展下去,这是非常遗憾的。

反思之二:如果企业缺乏这样的眼光和协调能力,地方政府是可以有所作为的。地方政府在推动地方企业提高经济产出的同时,是否需要作更为深远的谋划?

反思之三:企业数量从数百家压缩到30家,压缩到20家,再压缩到3家,其理由和根据是什么?企业少、单个企业规模大,政府管理包括环境管理自然很方便,但伴随的其他问题也显而易见。就污染处理而言,如建设联合污水处理厂同样可解决问题,而不需要通过强制让大量企业短时间里死亡。类似的问题也出现在其他行业。比如,三鹿奶粉事件之后,有一种观点认为问题就出在分散的养牛户,所以就有人鼓吹取消个体养牛户,企业也乘机压低了牛奶的价格。此前,政府、企业曾大力鼓励个体养牛户,一夜之间又希望他们彻底消失。就食品安全而言,个体养牛户是存在一定安全隐患,管理也不方便,但是,是否就真的没有办法解决问题了呢?所以,从政府管理的层面看,也有反思的空间。☒

## [参 考 文 献]

- [1] 偶正涛. 暗访淮河[M]. 北京: 新华出版社, 2005.
- [2] 陈阿江. 论人水和谐[J]. 河海大学学报(哲学社会科学版), 2008, (1).
- [3] 拜存墨. 河南皮革污染排行老四[J]. 北京皮革(中外皮革信息版), 2004, (8).

收稿日期 2011-01-15

[责任编辑 廖智宏]

[责任校对 韦琮瑜]

[作者简介] 陈阿江(1963~), 河海大学社会学系主任, 教授, 博士生导师; 罗亚娟、陈涛, 河海大学社会学系博士生。江苏南京, 邮编: 210098。